Planstrategi 2012 – 2016

Tjeldsund Kommune

F-sak92/12

Dato:20.11.2012

K-sak10/13

Dato:12.02.2013

Innholdsfortegnelse

Definisjoner 2
1 Innledning 2
1.1 Kartlegging av planbehov 3
2 Planprosesser 3
2.1 Organisering 3
2.3 Planprogram 4
2.4 Struktur 4
3 Utvikling og Utfordringer 5
3.1 Befolkning 5
3.2 Næring 6
3.3 Kultur og Miljø 7
3.4 Arealbruk 7
3.5 Nasjonale Forventninger 7
4 Kommuneplan 10
4.1 Vurdering av Gjeldende Kommuneplan 10
4.2 Følgende kommunedelplaner gjelder 10
4.3 Følgende reguleringsplaner gjelder 11
4.4 Andre planer 11
4.5 Nasjonale og regionale planer 11
5. Planbehov 11
5.1 Nivå 1. Kommuneplanen 12
5.2 Nivå 2. Strategiske temaplaner/kommunedelplaner 12
5.3 Nivå 3. Andre planer 12
6. Konklusjon 12
6.1 Mål for planarbeidet 12
7. Offentlig ettersyn/høring 13

Definisjoner

Kommuneplan
Kommunens overordnede plan som består av en langsiktig (12 års perspektiv) og kortsiktig del (4 år perspektiv). Kommuneplanens langsiktige del består av en samfunnsdel og en arealdel, disse skal beskrive ønsket samfunnsutvikling og hvordan arealene skal utnyttes. Kommuneplanens kortsiktige del består av handlingsplanen som hovedsakelig baserer seg på økonomiplanen.

-Arealplan
Består av kart, bestemmelser og planbeskrivelse. Kommuneplanens arealdel er den overordnede arealplanen som fastsetter kommunens generelle arealpolitikk med bakgrunn i samfunnsdelens innhold og føringer fra statlig og regional politikk. Skal alltid konsekvens utredes.

-Samfunnsdel
Plan for et særskilt satsingsområde eller prioritert tema. Utredes for et 4-års perspektiv og er en plan som omhandler hvilke mål og tiltak som skal forsøkes nås innen denne perioden.

-**Handlingsplaner og tiltaksplaner**
Utformes for temaer eller områder som det er bestemt det skal utredes planer for. Kortsiktige mål med fokus på å endre status for tema eller område på en effektiv måte. Skal inneholde beskrivelse av status i dag, grunnlag for utvikling og konkrete valgmuligheter for å oppnå tilfredsstillende resultat.

Kommunedelplan
Tilsvarende som kommuneplanens arealdel men gjelder bare for utvalgte deler av kommunen. Et verktøy for å styre arealpolitikken i tettsteds-områder eller områder av stor interesse; forretningsstruktur, kollektivtrafikk, nye veiutbygginger. Kommunedelplanen er en del av samfunnsdelens kortsiktige plan og er bakgrunnsstoff for den årlige behandlingen av økonomiplanen / kommuneplanens handlingsdel.

Reguleringsplan
Enten områderegulering eller detaljregulering.

-Områderegulering
Overordnet plan som tar stilling til arealbruk. I områdereguleringsplanen, som er kommunens reguleringsplan, kan det stilles krav om detaljregulering. Lages det en områdereguleringsplan som fører til endringer av overordnet plan stilles det krav om konsekvensutredning.

-Detaljregulering
Forslag til detaljregulering kan fremmes av både private eller av offentlige instanser. Private formål i private detaljreguleringer har en varighet på 5 år, med mulighet for 2 års forlengelse om gangen. Boliger, fritidsboliger, industriformål forretninger etc. går inn under denne plankategorien.

Planstrategi
Politisk myndighet i kommunene pålegges i begynnelsen av hver valgperiode å vurdere hvilke planer som skal opphøre, revurderes, og/eller videreføres og om nye planer skal utredes.

1 Innledning

Kommunen er pålagt å vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter nytt kommunestyre er konstituert, dette i henhold til plan- og bygningslov kapitel 10-1 første ledd. Om gjeldende kommuneplan skal revideres helt, delvis eller videreføres uten endringer er hva som skal tas stilling til i planstrategien.

Kommunal planstrategi er nytt fra og med år 2009, med formål om å klargjøre kommunens oppgaver for å tilrettelegge best mulig for ønsket utvikling. Denne endring fører til at krav om rullering av kommuneplanen utgår (PBL 1985). Et viktig mål er å styrke politisk styring av prioriterte planoppgaver. Kommunal planstrategi skal ikke vedta mål og strategier, men drøfte utviklingstrekk som gir grunnlag for å vurdere planbehovet. Planstrategien skal være retningsgivende for kommunens planlegging. Kommunens erfaringer til gjeldende kommuneplan er en viktig del av beslutningsgrunnlaget, behovet for fornyelse av kommuneplanen sees i sammenheng med utviklingstrekkene framover og de utfordringene kommunen har som samfunn og organisasjon og om kommunestyret ønsker en ny eller endret politikk for kommunen.

Denne fasen kan slås sammen med og være en del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen. Gjøres dette skal prosessreglene som stilles til planprogrammet være gjeldende i planstrategien jfr. § 11-13. Dette er aktuelt for kommuner med allerede avklart revisjonsbehov. Konstituert kommunestyre for Tjeldsund ble satt 13.10.2011.

1.1 Kartlegging av planbehov

Kommunestyret skal ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunen skal også innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Dette vil blant annet identifisere og avklare interkommunale planoppgaver i planperioden. God dialog om planbehov er med på å ivareta nasjonale føringer og kartlegge regionale utfordringer. Kommunen bør vurdere behovet for bred medvirkning og allmenn debatt. Forslag til vedtak av kommunal planstrategi gjøres offentlig i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Avgjørelser knyttet til langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorens virksomhet og vurdering av kommunens planbehov i valgperioden bør drøftes i planstrategien. Status og utvikling de 4 siste årene er rammene for drøftingen skal resultere i en beskrivelse av utslipp av klimagasser, støy, lokal forurensing, avfall, energiforbruk, biologisk mangfold, kultur og kulturminner. Kommunen har anledning til å involvere innbyggerne til å ta del i store, viktige og strategiske spørsmål for utviklingen av lokalsamfunnet.

2 Planprosesser

Tjeldsund deler administrasjon med Evenes kommune, det er derfor naturlig å samkjøre planprosessene for disse kommunene.

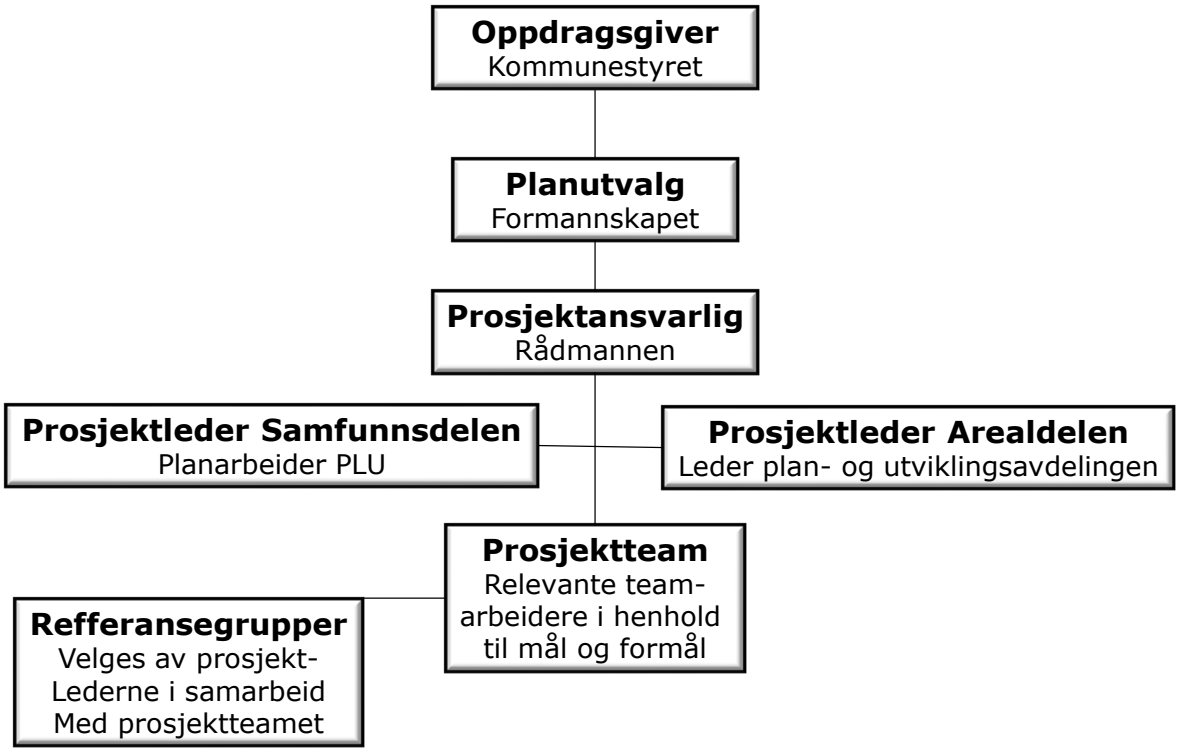
Tjeldsund kommune skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Den skal ivareta både kommunale, regionale ognasjonale mål. Viktige mål og oppgaver for kommunen skal prioriteres i kommuneplanen. Planstrategien er oppstartfasen for planprosessen, kartlegging av relevante temaer, planer, interesser, målsetninger og strategier bør skje allerede på dette stadiet. Grunnlaget for en god plattform vil da være lagt for den videre prosessen.

En god plattform for prosessen avhenger av at kommuneorganisasjonen involveres i planarbeidet, befolkningen må også ha mulighet til å komme med innspill og oppfordres til dette. For å oppnå et godt resultat fra planprosessen er det nødvendig å fastsette klare og gode rutiner med fokus på delmål og hovedmålsettinger.

2.1 Organisering

Kommunens planstrategi krever ingen stor organisering eller medvirkning i samme grad som prosess til planprogrammet til ny kommuneplan. Begge kommunene har allerede vedtatt at det skal utarbeides nye kommuneplaner,

planstrategidokumentet kan sees på som prosesstart for dette arbeidet. Forslag til planorganisering er vist i Figur 1.



Figur 1. Forslag planprosess organisering

2.3 Planprogram

Planprogrammet kommer som et resultat av planstrategien som kommunestyret har vedtatt. Planprogrammet skal gi en mer omfattende vurdering med hensyn til rammer, prioriterte tema, alternative strategier, opplegg for medvirkning av særskilte tema som er pekt ut i planstrategien. For å få en bredere og grundigere gjennomgang av tema stilles det omfattende krav til medvirkning for planprogram. I tillegg til folkemøter er det viktig å kartlegge et internt program for behovene til de ulike etatene, dette for å ivareta alle ønsker og oppnå våre målsetninger.

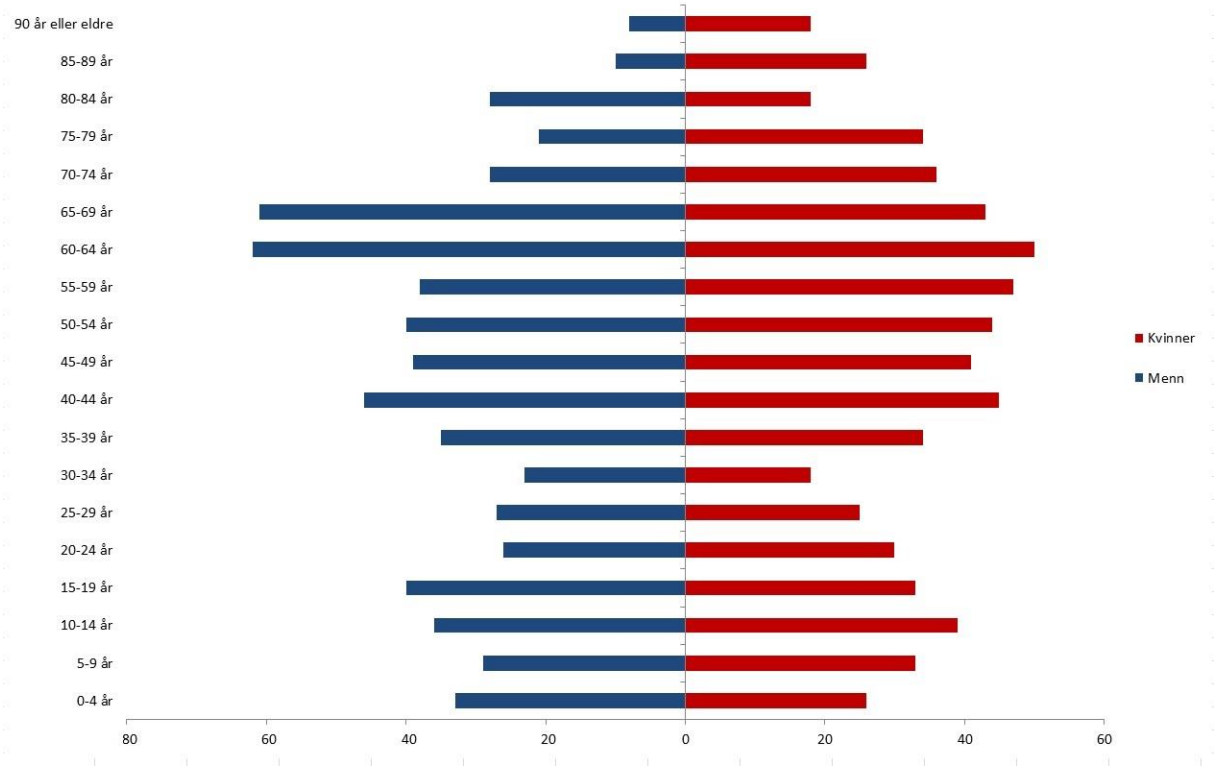
2.4 Struktur

God og gjennomtenkt planlegging vil gi de beste og mest attraktive utearealer til kommuneplanens arealdel, til reguleringsplan eller bebyggelsesplan. Opprydding og kartlegging av eksisterende bebyggelse- og reguleringsplaner er nødvendig for å utarbeide et planregister som står til dagens krav. Kommunen skal ha system for forvaltning og vedlikehold av sitt planregister som sikrer at det blir løpende oppdatert. Dette i henhold til bestemmelser tilknyttet kart- og planforskrifter kapittel 4.

3 Utvikling og Utfordringer

3.1 Befolkning

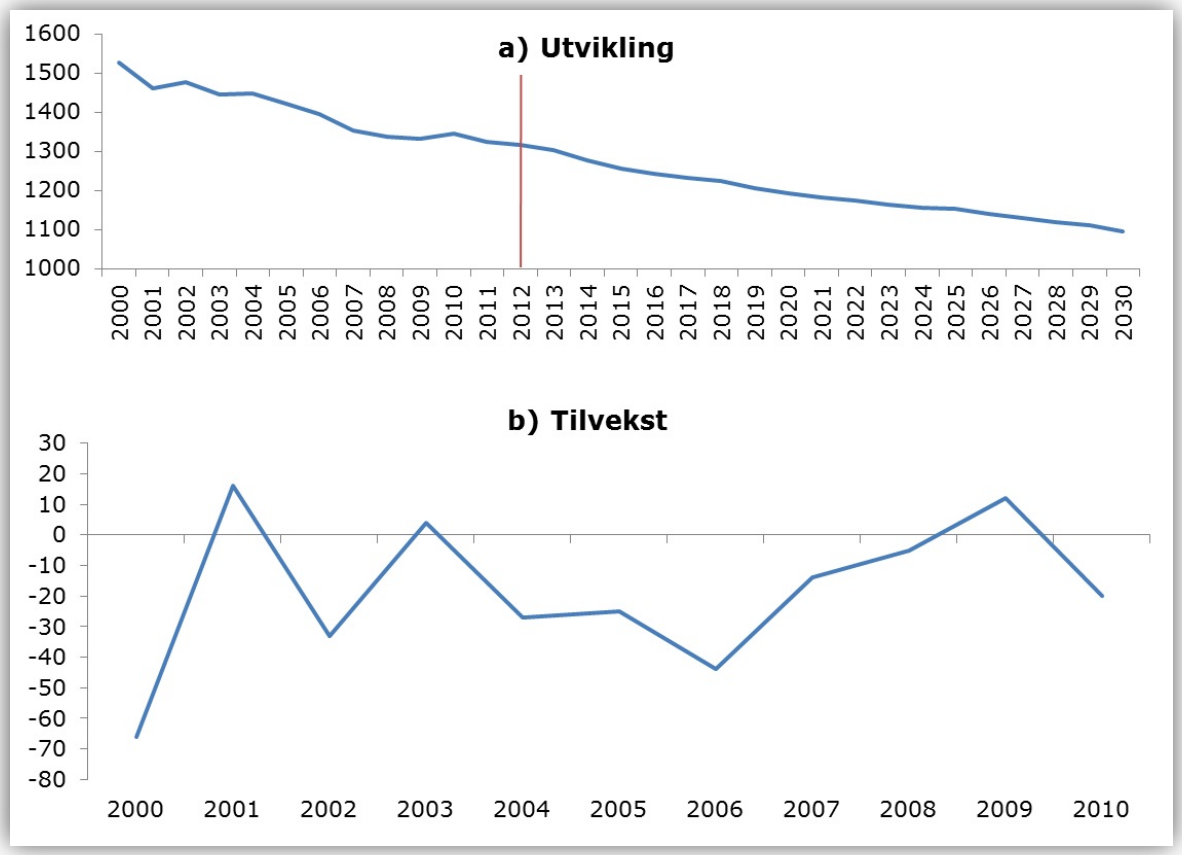
Kommunen består av tettstedene Kongsvik, Fjelldal, Ramsund og Tjeldøya med til sammen ca. 1270 innbyggere. Kommunen har trygge og gode oppvekstsvilkår med skole, SFO og barnehage lokalisert i Kongsvik, Fjelldal og Ramsund. Entreprenørskap og nytenking er sentralt og nødvendig for å legge et godt grunnlag for utvikling.



Figur 2 Demografipyramide Tjeldsund kommune; SSB

Demografien i Tjeldsund Kommune er vis i Figur 2. Figuren viser en konstriktiv populasjon, det betyr at det er få unge og mange eldre. Dette er en typisk trend for hele bygde-Norge. Figur 3a viser en klar nedgang de siste 30 årene, dette er en betydelig utfordring for kommunen. Figur 3b viser en nedgang på antall fødlser de siste 40 årene.

Konsekvens av disse trendene vil være at befolkningen blir stadig eldre og forholdet mellom pensjonister og yrkesaktive særdeles ugunstig. Befolkningsutviklingen vil kreve økt satsing på pleie og omsorg som allerede er en av kommunens største virksomheter. Synkende fødsels statistikk vil føre til dårligere grunnlag for skoler i kommunen



Figur 3 Innbyggere, a: utvikling og prediksjon, b tilvekst utregnet fra fødsler, dødsfall, immigrasjon og emigrasjon; SSB

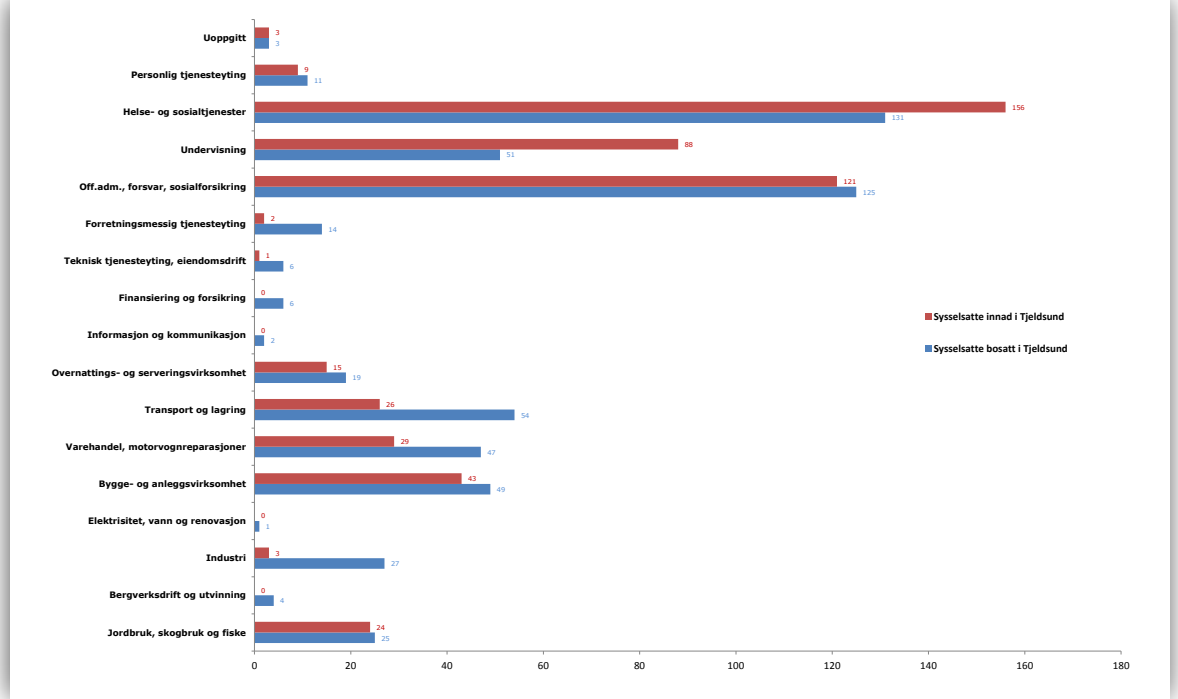
3.2 Næring

Tjeldsund kommune er, og skal fortsatt være en entreprenørskap kommune. Kommune og stat er de største arbeidsgiverne i Tjeldsund kommune. Tjeldsund er en spesiell kommune i forhold til forsvarets interesser i og rundt Ramsund Orlogsstasjon. Dette må tas hensyn til i både nasjonal, regional og kommunal forvaltning av arealer basert på de krav og retningslinjer som er gitt fra forsvaret. Rammevilkårene må være klare for forvaltningen, dette vil gi grunnlag for langsiktig planlegging også for private næringer.

Norges Brannskole er lokalisert på Fjelldal, området rundt skolen må tilrettelegges slik at skolen har mulighet for å ekspandere. Muligheten for å fylle ut grunnområdene slik at skolen ikke kommer i konflikt med potensielle boligområder i Fjelldal.

Reindriftsnæringens interesser i kommunens arealer er forholdsvis store, totalt er det tre beitedistrikt i Tjeldsund; 22, 34 og 36. Næringen har en viktig posisjon innenfor samisk kultur og tradisjon, det er derfor viktig for kommunen å opprettholde denne næringen. Det er dessverre noen konfliktområder med reindrifta, overlappende beiteområder for sau og rein kan være uheldig. Det har vist seg problematisk å unngå reinbeiting på produktiv innmark. Næringen

forvaltes av reindriftskontoret i Troms og kommunen har ingen direkte forvaltningsansvar annet det automatiske hensynet som kreves i generell areal- og samfunnsplanlegging.



Figur 4 Fordeling sysselsatte

3.3 Kultur og Miljø

Tjeldsund Kommune er et område tilknyttet mye kultur og tradisjon. Det er dokumentert flere viktige kulturminner og verneområder i forbindelse med rikt fugleliv og viktige naturområder både nasjonalt og regionalt. Dette er områder som det bør tas spesielle hensyn til.

3.4 Arealbruk

I henhold til plan- og bygningslov § 1-5 første ledd, jf. §§ 6-3, 11-3, 11-6 og 12-4, skal arealplanen brukes som basis for utbygging. Den sentrale utfordringen er å utarbeide en arealplan som er oppdatert og tilpasset dagens behov for forvaltningen.

3.5 Nasjonale Forventninger

For å fremme en bærekraftig utvikling har plan- og bygningsloven av 2008 fått nye bestemmelser om at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse forventningene skal hjelpe kommunene til å fokusere på oppgaver og interesser i planleggingen for den kommende perioden for å bidra til gjeldende nasjonal politikk.

3.5.1 Regjeringen forventer at:

Klima og Energi

- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimautfordringene og norsk energiomleggingspolitikk i planleggingen. Det legges til rette for redusert energibruk, klimagassutslipp, energieffektivisering, utbygging av fornybar energi og tilpasning til klimaendringene. Klimatiltak som har positive eller akseptable effekter for naturmangfold og andre viktige miljøverdier prioriteres.
- Statlige planretningslinjer (SPR) for klima- og energiplanlegging i kommunene legges til grunn for planleggingen, og at vedtatte klima- og energiplaner følges opp i regionale og kommunale planer. Revisjon av klima- og energiplanene vurderes minst hvert fjerde år i arbeidet med regionale og kommunale planstrategier.
- Kommunene i arealplanleggingen legger til rette for en mer robust energiforsyning gjennom energiomlegging, herunder energieffektivisering, innenfor rammene av klima- og miljøpolitiske hensyn.
- Nye områder for nærings- og boligformål vurderes ut fra klimatiske forhold, behov for energi til oppvarming og tilgang på varme fra omgivelsene, for eksempel spill varme, jordvarme eller sjøvarme.
- Kommunene vurderer tiltak for å redusere klimagassutslipp der det utarbeides sektorvise kommunedelplaner som avfalls- og landbruksplaner. I landbruksplaner egges det opp til tiltak som kan øke opptak og lagring av CO2 i skog gjennom aktive skogkulturtiltak, samt tiltak for bevaring av naturlige karbonlagre.
- Fylkeskommuner og kommuner legger til rette for økt produksjon av fornybar energi, herunder også bioenergi, uten at viktig naturmangfold eller store landskapsverdier går tapt.
- Kommunene kartlegger områder som er sårbare for klimaendringer og utarbeider risiko- og sårbarhetsanalyser som vurderer konsekvenser av klimaendringer. Det vises stor aktsomhet med å planlegge for utbygging i fareområder, og i andre områder som kan berøres negativt av klimaendringer. Det legges vekt på å redusere faren for tap av menneskeliv, samt forebygge skader på bygninger, infrastruktur, natur, kultur miljøer og kulturminner.

By- og tettstedsutvikling

- Kommunene følger opp de regionale planene slik at handelsvirksomhet og andre private og offentlige tjeneste- og servicefunksjoner lokaliseres sentralt og i tilknytning til knutepunkter for kollektivtransport.
- Lokalsentre og tettsteder knyttes til hovedlinjer for kollektivtransport og kollektivknutepunkter med gode overgangsmuligheter.
- hensyn til tradisjonell bruk, kulturmiljø, estetikk, tilgjengelighet og universell utforming legges til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse. Kulturminner og kulturmiljøer tas aktivt i bruk som ressurser i by- og tettstedsutviklingen.
- Det legges til rette for en aktiv livsstil og økt friluftsliv ved å knytte sentrum, boligområder, skoler og barnehager til friluftsområder gjennom etablering av trygge og sammenhengende forbindelser for gående og syklende.
- Kommunene tar vare på og videreutvikler en sammenhengende grønnstruktur, grønne lunger og vannmiljø, og at tiltak for å bevare og gjeninnføre stedegne planter og dyr vurderes i planleggingen.
- Kommunene tilpasser by og tettstedsutviklingen til kommende klimaendringer. Det vises stor aktsomhet med å planlegge for utbygging i fareområder. Ved fortetting vurderes behovet for klimatilpasningstiltak, som for eksempel framtidsrettede overvannsløsninger.

Samferdsel og Infrastruktur

- Statlige, regionale og kommunale planprosesser som omhandler samferdsel samordnes, og at fylkeskommunene og kommunene har en aktiv rolle i statlig transportplanlegging.
- Areal- og transportplanleggingen samordnes slik at behovet for transport reduseres og grunnlaget for klima- og miljøvennlige transportformer styrkes. Planlegging av fortau, gang og sykkelstier skal vektlegges.
- Planleggingen bidrar til å unngå nedbygging av viktige naturtyper, friluftsområder, kulturlandskap og dyrka mark, og inngrep i viktige kulturminner og kulturmiljø. Prosjekter med stor negativ konsekvens for naturmangfold bør i utgangspunktet ikke gjennomføres, og nye traseer bør der det er mulig legges utenfor biologisk viktige områder, og truet natur.
- Klimagassutslipp, luftforurensning og støy reduseres og forebygges, og det tas hensyn til klimaendringer i planlegging av ny infrastruktur.
- Det tas hensyn til næringslivets transporter og at virksomheter som skaper tungtransport lokaliseres til områder med god tilgjengelighet til hovedvegnett, jernbane og havner.
- Fylkeskommunene og kommunene i samarbeid med statlige fagmyndigheter bidrar til at godsterminaler og havner utvikles som effektive logistikk knutepunkt, og at det i planlegging av sjøområder tas hensyn til fordelene for skipstrafikken.
- Infrastruktur for kollektivtrafikken, gang- og sykkelveinett og utbyggingsmønster vurderes i sammenheng, for å øke tilgjengeligheten for alle brukere. Planleggingen bidrar da til et sammenhengende og universelt utformet gangnett.
- Fylkeskommunene og kommunene gjennom planleggingen, bidrar til å sikre helsemessig trygt drikkevann.
- Fylkeskommunene og kommunene legger til rette for framføring av elektronisk kommunikasjon over hele landet, herunder nye framføringsveier og effektiv gjenbruk av eksisterende føringsveier.
- Det tas hensyn til Forsvarets arealbehov når dette er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne, og i henhold til vedtatte nasjonale forsvarsplaner.

Verdiskaping og Næringsutvikling

- Planleggingen bidrar til næringsutvikling som involverer flere sektorer og bransjer, i samspill med offentlige virksomheter og tjenester. Dette er særlig viktig i områder av landet der det er nødvendig med inntektskombinasjoner. For flere sektorer, blant annet reiseliv, er det nødvendig å planlegge på tvers av kommune- og fylkesgrenser.
- Det tas hensyn til bedrifters og næringers behov for beliggenhet og egnede arealer, samtidig som arealbruken avklares mot andre bruks- og verneinteresser.
- Fylkeskommuner og kommuner legger til grunn et bredt verdiskapingsperspektiv for næringsutviklingen, der eksisterende og nye næringer basert på lokale natur- og kulturressurser vektlegges. Forvaltningen av kultur- og naturverdiene er bærekraftig og ivaretar naturmangfold og kulturhistoriske verdier.
- Planleggingen bidrar til å opprettholde og videreutvikle landbruket og landbruksbasert foredlingsvirksomhet.
- fylkeskommunene og kommunene gjennom planleggingen bidrar til å opprettholde et bærekraftig skogbruk over hele landet.
- planleggingen legger til rette for å opprettholde og videreutvikle fiskeri- og havbruksnæring innenfor en miljømessig bærekraftig ramme. Arealbehovet for havbruksnæringen sees i et regionalt perspektiv, og fremtidens arealstruktur bidrar til en balansert og bærekraftig sameksistens med andre interesser i kystsonen og langs vassdrag.
- reindriftens interesser og behov synliggjøres, og ivaretas på en helhetlig måte i arealplanleggingen. For å sikre reindriftsnæringens arealbehov på tvers av kommunegrenser er det nødvendig å se reindriftens arealbehov i et regionalt eller interkommunalt perspektiv.
- planleggingen synliggjør mineralressurser av nasjonal og regional betydning, slik at disse kan ivaretas på en måte som ikke er til hinder for fremtidig verdiskaping.

Natur Kulturmiljø og landskap

- planleggingen bygger på oppdatert og tilgjengelig kunnskap om arealbruk og natur-, kulturminne-, kulturmiljø- og landskapsverdier. Nødvendig kartlegging og vurdering av disse verdiene inngår i planleggingen.
- naturmangfoldlovens alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk, legges til grunn for planlegging som berører naturmangfold. Forekomster av utvalgte naturtyper og prioriterte arters økologiske funksjonsområder innarbeides i planlegging på land og i sjø.
- fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til landbruksarealer og kulturlandskapet, og bidrar til at de nasjonale jordvernmålene nås ved å begrense omdisponering av de mest verdifulle jordressursene og redusere oppsplitting av viktige arealer.
- Fylkeskommunene, og kommunene bidrar til økt bevissthet og kunnskap om landskapsverdier og ivaretar landskapshensyn i planleggingen.
- kommunene vurderer arealbruken i strandsonen langs sjøen i et helhetlig og langsiktig perspektiv, og at det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen legges til grunn for planleggingen.
- det langs vassdrag tas hensyn til allmenne interesser, og at kommunene vurderer behov for å fastsette et byggeforbud i en sone på inntil 100 meter langs vassdrag i kommuneplanen.
- fylkeskommunene og kommunene legger til rette for friluftsliv ved å ta vare på, og videreutvikle grønnstrukturen.
- hensyn til naturområder uten tyngre tekniske inngrep (INON- områder) vektlegges i planleggingen.
- kommunene registrerer og verdisetter kulturminner og kulturmiljøer som har lokal verdi og innarbeider disse i planer etter plan- og bygningsloven. Fylkeskommunen og Sametinget som regional kultur minnemyndighet, bistår med veiledningen.
- Kommunene gjennom planleggingen sikrer målrettet bruk av miljøvirkemidlene i landbruket.
- Fylkeskommuner og kommuner legger til rette for en mer miljøbasert utbygging av fritidshus, der hensynet til landskap, naturmangfold, ressursbruk, energibehov og estetikk blir vektlagt.
- Kommuner med et visst omfang av motorisert ferdsel i utmark tar dette opp som tema i planleggingen.
- Fylkeskommunene og kommunene i planleggingen medvirker til å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.

Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

- fylkeskommunene og kommunene har oversikt over helsetilstanden i befolkningen, og de faktorer som kan virke inn på denne. Folkehelseutfordringene inngår som grunnlag i arbeidet med regionale og kommunale planstrategier.
- fylkeskommunene og kommunene gjennom planleggingen styrker faktorer som bidrar positivt til folkehelsen, og svekker forhold som kan ha negative helsevirkninger. Planlegging etter plan- og bygningsloven er en viktig del av fylkenes og kommunes folkehelsearbeid, og god planlegging bidrar til å utjevne sosiale helseforskjeller.
- utfordringer som følger av endringer i alderssammensetning og helsetilstand i befolkningen, blant annet som følge av en større andel eldre, inngår i arbeidet med regionale og kommunale planstrategier.
- Fylkeskommunen og kommunene gjennom planleggingen må legge til rette for faktorer som bidrar til å fremme psykisk helse.
- fylkeskommunene og kommunene legger til rette for fysisk aktivitet for hele befolkningen, blant annet ved å sikre grønne områder som er lett tilgjengelige og tilrettelagt for friluftslivsaktiviteter, idrett, lek og avkobling, og som er fri for forurensning og støy. Arealbehov hva gjelder friluftsliv, skal ivaretas i planleggingen.
- kommunene samarbeider med grunneierorganisasjoner og idretts- og friluftslivsorganisasjoner i planleggingen slik at landbruksarealer og -virksomheter i større grad kan bli tatt i bruk for å fremme folkehelsen.

- fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til barn og unges oppvekstmiljø i planleggingen, og sørger for involvering i planprosessene.
- fylkeskommunene og kommunene gjennom planleggingen tar sikte på å fremme helse, livskvalitet og oppvekstmiljø for den samiske befolkningen, og at hensynet til samiske barn vektlegges særskilt.
- regional og kommunal planlegging bidrar til universell utforming av omgivelser, og bygninger. Lokalisering av ulike funksjoner sees i sammenheng slik at ferdsel og adkomst blir enklest mulig, og utformingen av områder og bebyggelse legger til rette for tilgjengelighet for alle brukergrupper.
- Nye miljø- og helseulemper i form av forurensing, støy, radon eller økt ulykkesrisiko forebygges ved planlegging av ny boligbebyggelse, institusjoner, næringsvirksomhet og infrastruktur. Eksisterende problemer som måtte eksistere, fjernet eller redusert.

4 Kommuneplan

4.1 Vurdering av Gjeldende Kommuneplan

Visjon

Tjeldsund – en attraktiv kommune der trivsel, trygghet og utvikling settes i fokus, og der målet er høy livskvalitet i alle livets faser.

Hovedmålsettinger

1. Skape et positivt inntrykk av og interesse for kommunen innad som utad.
2. Sikre fremtidig og økt bosetting gjennom å:
    a. Drive en aktiv nærings- og sysselsettingspolitikk.
    b. Ta vare på eksisterende arbeidsplasser.
    c. Legge til rette for ny sysselsetting og økt boligetablering.
    d. Føre en aktiv ungdoms- /eldre- /kultur- og miljøpolitikk.
    e. Satse på interkommunalt og regionalt samarbeid.
3. Satse på lokalsamfunnet og de ressurser som fins der gjennom bl a bedre kommunikasjoner, slik at hovedtrekkene i dagens bosettingsmønster opprettholdes.
4. Utvikle et fremtidsrettet skoletilbud på alle nivå, herunder også lærlingeplasser.
5. Aktivt arbeid for å fjerne hindringer som dagens fylkesgrenser skaper med tanke på skoletilbud, helsetilbud, etc.
6. Drive en aktiv personalpolitikk, og utvikle en stab som gjennom samarbeid sikrer at de kommunale oppgavene løses på en åpen, servicevennlig og rasjonell måte
7. Sikre en sunn kommuneøkonomi ved å anvende tilgjengelige ressurser optimalt.
8. Utvikle et best mulig helse og sosial tilbud i alle livets faser som skaper trygghet og gir grunnlag for en stadig sunnere og friskere befolkning.

Dette var gjeldende kommuneplans visjon og målsetninger. Drøfting av nye mål og visjoner bør komme etter at planstrategien er vedtatt, kontinuitet i planleggingen er viktig, derfor kan det være en fordel å videreutvikle disse punktene slik at de passer dagens standard.

Kommunenes egne instanser har kommet med anbefaling om rullering av eksisterende kommuneplaner, dette utgjør mye av grunnlaget for det politiske vedtaket. Nødvendigheten med effektivisert forvaltning er stor, både Tjeldsund- og Evenes kommune er små kommuner med tilsvarende administrasjon. Rullering av kommuneplan er et nødvendig grep som må iverksettes. Etterspørselen etter fritidseiendommer er stor, gjeldende kommuneplan er dårlig tilrettelagt blant annet for dette behovet. Det foreligger ikke noe samfunnsplan for Tjeldsund kommune, dette er et viktig styringsverktøy for kommunal forvaltning og må prioriteres i planprosessen.

4.2 Følgende kommunedelplaner gjelder

Det er 4 kommunedelplaner som regulerer arealer i kommunen.

- Kongsvik
- Kjerstad
- Fjelldal/Ramstad
- Ramsund
- Kystsoneplan
- Naturbaserte Næringer

4.3 Følgende reguleringsplaner gjelder

Det er til sammen 27 reguleringsplaner som er gjeldende i Tjeldsund kommune. I vedlegg I er det evaluert planbehovet til samtlige gjeldende planer, deriblant reguleringsplanene. Det er fortsatt usikkert om noen planer er glemt og om alle planene er juridisk korrekte. Dette er noe som må kartlegges før planprogrammet oppstartes.

4.4 Andre planer

- Arkivplan
- Kommunal Beredskap
- Trafikksikkerhetsplan
- Energi- og klimaplan
- Idrett og fysisk Aktivitet

4.5 Nasjonale og regionale planer

- Strategisk Næringsplan for Ofoten 2011-2015 (OFOTEN**REGIONRÅD, 2010**)

5. Planbehov

- Kommuneplan
  - ↳ Arealplan
  - ↳ Samfunnsdel
- Landbruksplan (KDP)
- Idrett og fysisk aktivitet (KDP)
- Kommunal beredskapsplan
- Vann- og avløpsplan

Det er et behov for å rydde opp i plansystemet innad i kommunen. Planer som er "gått ut på dato" enten i tid eller innhold. Overlappende planer med ulikt innhold må unngås for å effektivisere forvaltningen av kommunens arealer. Kommunen ønsker å ha tre hierarkiske nivåer for det kommende plansystemet. Kommuneplanens arbeidsgruppe tenker at det er nivå 1 og 2 som skal til politisk behandling.

God kartlegging og evaluering av disse er viktig i planstrategien, en gammel plan kan fortsatt ha en positiv innflytelse på dagens forvaltning av arealet. Attraktive arealer bør kartlegges, det er flere alternativer for en slik analyse, dette vil avdekke behovet for nærmere planlegging. Videreføring av prinsippet *entreprenørskaps kommune* bør beholdes i ny kommuneplan, dette har både kommuneadministrasjonen og deres innbyggere fordeler av.

Tiltakskartlegging og planlegging samt konsekvensutredning av tiltak bør integreres og prioriteres i planprosessen for å imøtekomme tiltakshaveres planer.

5.1 Nivå 1. Kommuneplanen

Dette er den overordnede strategien kommunen skal styre etter både i et langsiktig og kortsiktig perspektiv. Kommuneplanens arealdel skal bygges på samfunnsdelen, dette er kommunens langsiktige plan. Økonomiske prioriteringer skal vedtas i forbindelse med handlingsdelen av økonomiplanen, dette er kommunens kortsiktige plan. Det må tilrettelegges best mulig for samkjøring av kortsiktig og langsiktig plan.

5.2 Nivå 2. Strategiske temaplaner/kommunedelplaner

Disse planene skal bygges på rammevilkårene gitt i kommuneplanen. Disse planene er politiske strategidokumenter som angir strategiske retningsvalg for enten områder eller tema i kommunen. Ved oppstart av kommunedelplan skal det utarbeides planprogram etter gjeldende regler. For enkelte støtteordninger stilles det krav om vedtatt kommunedelplan for å få statlig finansiering, ønsker kommunen å benytte seg av eventuelle tildelinger må det utarbeides slike planer.

5.3 Nivå 3. Andre planer

Gjelder planer i virksomhetene anser som nødvendige for å utføre tjenestene, og for å nå målene i kommuneplanen. Denne type planer trenger som regel ikke politisk behandling (unntak: personalpolitiske planer skal etter avtaleverket behandles).

6. Konklusjon

Prioriterte plansaker er følgende

- Oppstart og utarbeiding av ny samfunnsdel
- Rullering av gjeldende arealplan
- Etablering av planarkiv
- Rydde opp i gamle planer
- Tilrettelegge for folkevekst
- Tilrettelegge for næringsutvikling

6.1 Mål for planarbeidet

Tilrettelegge for en effektiv kommunal forvaltning som er mer brukervennlig ovenfor brukerne. Tjeldsund kommunes planer skal være et utviklings- og styringsverktøy på kort og på lang sikt, og skal skape forutsigbarhet og klare rammer for kommuneadministrasjonen, kommunens næringsliv, kommunens innbyggere og andre brukere av kommunens arealer og virksomheter.

Videreføring av eksisterende kommuneplans visjoner i kommende plan bør fortsatt ha fokus, kontinuitet i planleggingen er like viktig som fornying. Det må

tilrettelegges for bred deltakelse i planleggingen, dette gjøres i form av folkemøter i planprosessen i de aktuelle bygdene.

7. Offentlig ettersyn/høring

Forslag til vedtak av kommunal planstrategi skal gjøres offentlig i minst 30 dager før kommunestyrets behandling, dette i henhold til § 10-1 andre ledd.