



Dielddanuori
suohkan

Tjeldsund
kommune



Foto: Victoria Røddesnes, 2021

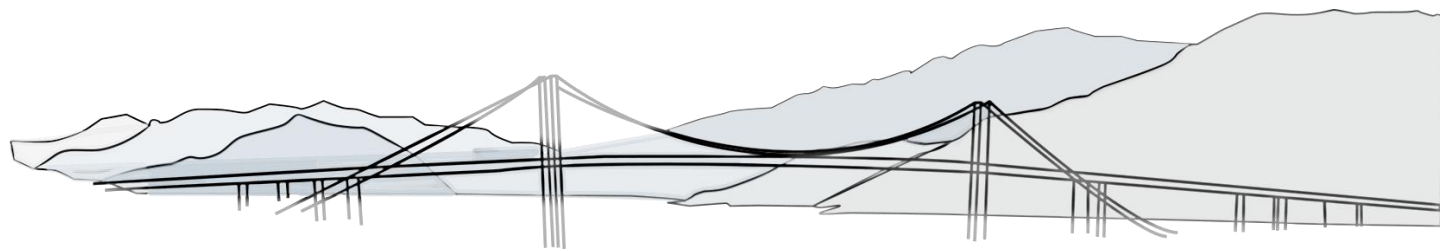
Forslag til planprogram - kommuneplanens arealdel 2022-2034

Plánaprográmmaevttohus - suohkanplána areálaoassi 2022-2034

Vedtatt høring/offentlig ettersyn: planutvalget, 17.03.2022 i PLU- 19/22
Vedtatt:

INNHold

HVA ER EN KOMMUNEPLAN OG ET PLANPROGRAM?.....	Side 1
Slik kan du medvirke i arbeidet med arealdelen	
Hva skjer med innspillene dine?	
1 BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET OG INNFORING PÅ PLANPROSESS.....	Side 2
1.1 Bakgrunn og formål med planarbeidet	
1.2 Milepæler i planprosessen	
2 FREMDRIFTSPLAN.....	Side 3
3 MEDVIRKNING OG KOMMUNIKASJON.....	Side 4-5
3.1 Viktige plattformer for informasjon om medvirkning og planprosessen	
3.2 Behandling av innspill	
3.3 Planlagt medvirkning i planprosessen ved ny arealdel	
3.4 Tidligere medvirkning i forbindelse med kommuneplanarbeidet	
4 AREALINNSPILL.....	Side 6
4.1 Krav til arealinnspill	
4.2 Vurdering av innsendte arealinnspill	
5 PLANFORUTSETNINGER OG OVERORDNEDE RAMMER I ARBEIDET.....	Side 7
5.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging	
OVERSIKT OVER AKTUELLE FØRINGER I PLANARBEIDET.....	Side 8
Nasjonale føringer	
Regionale føringer	
Lokale føringer	
6 UTREDNINGER OG ANALYSER I PLANARBEIDET.....	Side 9 - 10
6.1 Utredninger	
6.2 Konsekvensutredning (KU) og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)	
6.3 Arealregnskap og temaer til utredning	
6.4 Registrering av barnetråkk	

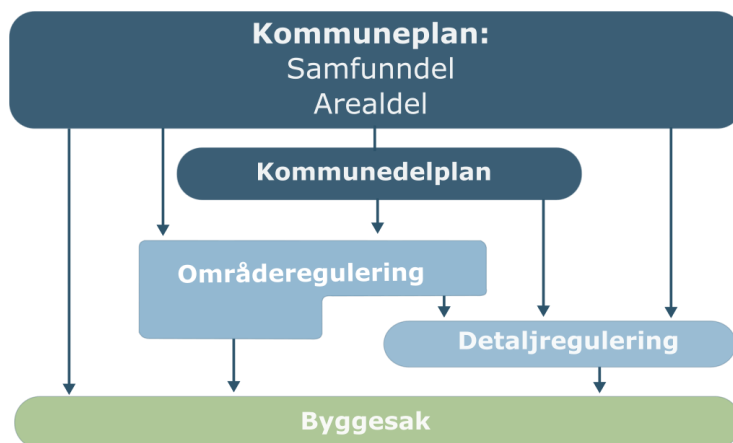


Hva er en kommuneplan og et planprogram?

Kommuneplanen er en retningsgivende, overordnet og langsiktig plan for kommunen. Planen består av **to** deler: **samfunnsdelen** med mål og strategier for kommunen som organisasjon og Tjeldsundsamfunnet som helhet. **Arealdelen** viser til hvordan arealene i kommunen skal brukes, med gitte rammer og betingelser for ny arealbruk og tiltak, samt hvilke hensyn som skal ivaretas. Kommuneplanens arealdel er rettslig bindende som betyr at det ikke kan settes i gang nye tiltak i strid med denne.

Planprogrammet viser hvordan arbeidet med den nye kommuneplanens arealdel for Tjeldsund tenkes gjennomført – «planen før planen». Hensikten er å vise formålet med planrevisjonen, føringer og utredninger for arbeidet, samt hvordan planprosessen og opplegget for medvirkning tenkes gjennomført.

Planhierarki: Kommuneplanen gir overordnede føringer for all plan- og byggesaksbehandling i kommunen. Blant annet gjennom føringer til områdeplaner eller direkte til detaljreguleringer og byggesaksbehandling.



Slik kan du medvirke i arbeidet med arealdelen

De viktigste fasene er:

- Høring og offentlig ettersyn av planprogrammet
- Utarbeidelse av planforslaget på kommuneplanens arealdel
- Høring og offentlig ettersyn av planforslaget

Se mer: fremdriftsplanen (kap. 2), medvirkning og kommunikasjon (kap. 3), og arealinnspill (kap. 4)

Hva skjer med innspillene dine?

- Innspill som kommunen mottar, blir arkiverte i kommunens saksbehandlingssystem. Innspillene følger saken, og vil derfor være offentlig tilgjengelig. Innspill som gjelder innholdet i planprogrammet, vil bli oppsummert og vurdert før planprogrammet legges fram for kommunestyret og fastsettes.
- Andre innspill til planen vil bli oppsummert og vurdert i det videre planarbeidet. Det vil ikke sendes ut svar til den enkelte, men resultatet vil framkomme av planforslaget og den politiske behandlingen. Endelige vurderinger framkommer når planforslaget blir lagt fram for politisk behandling, der alle innspill oppsummeres.

1 BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET OG INNFØRING PÅ PLANPROSESS

1.1 Bakgrunn og formål med planarbeidet

Planarbeidet bygger på vedtak av [kommunal planstrategi](#) i kommunestyret sak [KST 161/20](#) den 9 desember 2020. Planstrategien legger opp til at det skal utarbeides ny kommuneplan for Tjeldsund kommune, der arbeidet med kommuneplanens arealdel startes når de store linjene i samfunnsdelen er på plass.

Tjeldsund er en nylig sammenslått kommune og det er nødvendig å lage en samlet arealdel for hele kommunen. Et viktig formål med planarbeidet er å utarbeide en oppdatert og relevant arealdel, som fungerer som en bærekraftig og langsiktig plan for den nåværende og fremtidige arealforvaltningen.

1.2 Milepæler i planprosessen

PLANPROGRAM OG OPPSTART AV PLANARBEIDET

Oppstart av planarbeidet med arealdelen varsles samtidig som forslag til planprogram legges ut til høring. Forslag til planprogram legges ut til høring og offentlig ettersyn. Eventuelle endringer av planprogram gjøres etter høring, før dette endelig fastsettes av kommunestyret. Fastsatt planprogram vil ligge til grunn for det videre arbeidet med kommuneplanens arealdel.

UTARBEIDELSE OG HØRING AV FORSLAG TIL NY AREALDEL

Hovedvekten av arbeidet utarbeides internt i kommunen, men aktuelle myndigheter, næringsliv, interesseorganisasjoner, og andre aktuelle aktører må bli involvert. Dette danner grunnlaget i utarbeidelsen av forslaget til ny arealdel. Forslaget legges så ut til høring og offentlig ettersyn.

BEARBEIDING AV PLANFORSLAG OG POLITISK SLUTTBEHANDLING

Alle innspill og tilbakemeldinger gjennomgås og vurderes. Innspill fra ulike aktører medfører at ulike hensyn må sees opp mot hverandre. Denne delen av planprosessen er ofte et omfattende og tidkrevende arbeid avhengig av mengden innspill, eventuelle [innsigelser](#), behov for nye utredninger eller større endringer i planforslaget, osv. Ved eventuelt større endringer i planforslaget kan det være behov for et nytt offentlig ettersyn eller begrenset høring, før planforslaget sluttbehandles i kommunestyret.

2 FREMDRIFTSPLAN

Utarbeidelse av en ny arealdel har flere faser, som vist i tabellen under med avmerkede hovedfaser og milepæler i planprosessen. Tidspunktene i tabellen er et anslag på når man ser for seg at de ulike fasene og milepælene antas å komme. Det vil likevel være faktorer underveis som kan forlenge prosessen, som igjen gjør det usikkert når eksakt arealdelen vil vedtas.

År	Milepæl i planprosess	Faser i planarbeidet	Når	
2022	<i>Planprogram og oppstart av planarbeid</i>	Forslag til planprogram	Februar	
		Høring planprogram + Varsling oppstart planarbeid	Februar – april	
		Vedtak planprogram for kommuneplanens arealdel 2022-2034	Mai	
	<i>Utarbeidelse og høring av forslag til ny arealdel</i>	Utarbeidelse planforslag arealdel	Mars-desember	
		Digital medvirkning og dialogmøter med aktuelle aktører	Mai-oktober	
		Utredninger	Etter behov	
		ROS	Etter behov	
		Informasjonsmøter	Oktober-november	
	2023		Utarbeide planforslaget på Kommuneplanens arealdel 2022-2034	Desember 2022 – mars 2023
			Forslag til arealdelen 1.Gangsbehandles	April
Offentlig ettersyn/ høring			April-juni	
<i>Bearbeiding av planforslag og politisk sluttbehandling</i>		Bearbeide planforslaget	Mai-august	
2024		Arealdelen vedtas av kommunestyret	Start 2024	

Digital medvirkning gjennom arealinns spill
Frist 30 november 2022

3 MEDVIRKNING OG KOMMUNIKASJON

Tjeldsund kommune ønsker å legge til rette for at flest mulig innbyggere og relevante aktører nås og gis anledning til å delta. Kommunen skal legge til rette for at innbyggere, grendelag, bygdelag, hytteforeninger, næringsaktører, interesseorganisasjoner, sektormyndigheter, og andre, kan delta aktivt i planprosessen. På denne måten ønsker vi at planarbeidet skal bli kjent for alle i Tjeldsundsamfunnet slik at man får dialog, samt gode og konstruktive innspill inn i planarbeidet.

3.1 Viktige plattformer for informasjon om medvirkning og planprosessen

Det er viktig med god og tydelig informasjonsflyt for å danne grunnlaget for dialog og medvirkning, og bruk av digitale plattformer/sosiale medier er i så måte viktige verktøy.

I prosessen ved utarbeidelse av planprogram og kommuneplanens arealdel vil de viktigste plattformene ved formidling av prosessen og medvirkningsmuligheter være Tjeldsund kommunes [hjemmeside](#) og [Facebookside](#).

3.2 Behandling av innspill

Innspill som kommunen mottar, blir arkiverte i kommunens saksbehandlingssystem. Innspillene følger saken, og vil derfor være offentlig tilgjengelig. Innspill som gjelder innholdet i planprogrammet, vil bli oppsummert og vurdert før planprogrammet legges fram for kommunestyret og fastsettes.

Andre innspill til planen vil bli oppsummert og vurdert i det videre planarbeidet. Det vil ikke sendes ut svar til den enkelte, men resultatet vil framkomme av planforslaget og den politiske behandlingen. Endelige vurderinger framkommer når planforslaget blir lagt fram for politisk behandling, der alle innspill oppsummeres.

3.3 Planlagt medvirkning i planprosessen ved ny arealdel

Dette er foreløpig tenkt medvirkning gjennom planprosessen, det vil likevel være rom for endring ut i fra behov og ny informasjon. Kommunen vil i tillegg benytte seg av sine råd og utvalg.

Digital medvirkning:

- Arealinnspill (se kap 4)
- Barnetråkk

Fysisk medvirkning:

- Informasjonsmøter ute i bygdene: status på hvilke innspill som er kommet til nå, foreløpige vurderinger, hvor man er i prosessen og veien videre.
- Tematiske møter med alle relevante aktører

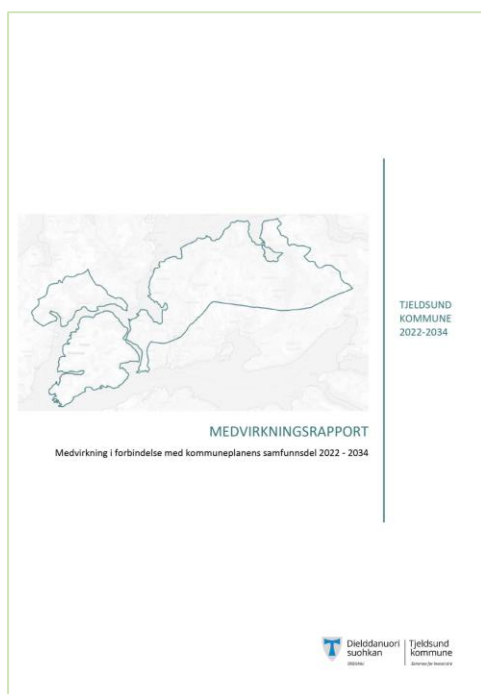
Lovpålagt:

- Høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram
- Høring og offentlig ettersyn av planforslag til arealdel

Medvirkning fra sektormyndigheter:

- Dialog
- Muligheter for eventuelt planforum

3.4 Tidligere medvirkning i forbindelse med kommuneplanarbeidet



Allerede medvirkning har blant annet kommet via innspill fra høringer og offentlig ettersyn i utarbeidelse av planstrategi og samfunnsdelen.

Høsten 2021 ble det arrangert en rekke medvirkningsopplegg i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel. Kunnskap og innspill fra dette vil ligge til grunn i arbeidet med arealdelen, og spilles videre på.

Det ble utarbeidet en rapport i forbindelse med dette medvirkningsarbeidet, som er tilgjengelig [her](#).

4 AREALINNSPILL

Som vist i fremdriftsplanen (kap. 2), vil det samtidig med at planprogrammet er på høring være mulig å sende inn arealinnsspill frem til **30 november 2022**.

Vi ønsker forklarende arealinnsspill slik at vi er i best mulig måte til å både tolke slike, og å se de i sammenheng. Vi har i denne sammenheng utarbeidet et **skjema som fylles ut og sendes til kommunen**.

I punktene under vises de kravene som gjelder for arealinnsspill med ønske om endret arealbruk. På denne måten kan kommunen ta stilling til om dette er gjennomførbart og i tråd med føringer gitt av nasjonalt, regionalt og lokalt nivå (se **kap. 5** og «**oversikt over aktuelle føringer i planarbeidet**» i dette dokumentet).

4.1 Krav til arealinnsspill

Eiendomsopplysninger/beliggenhet:

- Oversiktskart
- kart over området med avgrensning av området arealinnsplillet retter seg mot
- adresse og/eller gårds- og bruksnummer
- informasjon om berørte eiendommer/adresse.

Ønsket fremtidig formål:

- Beskrivelse av ønsket endring med forslag til formål med begrunnelse
- Foreslått atkomst

Eksisterende arealformål:

- Arealformålet i gjeldende kommuneplan/kommunedelplan/reguleringsplan
- Navn på planen

Andre kjente opplysninger/hensyn:

- Er det andre kjente data eller opplysninger som er relevante?

Kommuneplanens samfunnsdel

- Hvilke mål/strategier i samfunnsdelen kan ditt innspill bidra til
- Hvordan samsvarer innspillet med arealprinsippene i kommuneplanens samfunnsdel?

Bærekraftsmålene

- Hvilke [bærekraftsmål](#) faller innspillet inn under, og hvordan oppfyller arealinnsplillet bærekraftsmålene?

4.2 Vurdering av innsendte arealinnsspill

Innsendte arealinnsspill vurderes av kommunen i en helhet, opp mot samfunnsnyttene, og sett i forhold til lokale og overordnede føringer. Behandlingen av arealinnsspillene vil fremgå i den politiske behandlingen sammen med planforslaget. Det vil ikke sendes ut svar til den enkelte utover en bekreftelse på at innspillet er mottatt.

5 PLANFORUTSETNINGER OG OVERORDNEDE RAMMER I ARBEIDET

Kommuneplanens arealdel skal utarbeides etter plan- og bygningsloven. Lovens formål er å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. I tillegg skal loven sørge for at universell utforming ivaretas i planleggingen sammen med hensyn til barn og unges oppvekstvilkår. I planarbeidet skal kommunen ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og oppgaver ved å legge statlige og regionale føringer til grunn i arbeidet med arealdelen. Dette er føringer i form av lover, forskrifter, retningslinjer, veiledere, planer og strategier. Fra det lokale perspektivet vil den arealmessige realiseringen av kommuneplanens samfunnsdel være viktig og førende.

5.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Hvert fjerde år utarbeides det et dokument med [nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#). Dette skal sikre at nasjonale interesser blir ivaretatt i planleggingen på regionalt og kommunalt nivå, og for å fremme en bærekraftig utvikling av hele landet. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 presiserer at Norge i dag står ovenfor fire store utfordringer.

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle.

For å håndtere disse utfordringene har de regionale og kommunale myndighetene sentrale oppgaver, hvor planlegging er et av de viktigste verktøy. Planlegging blir viktig for å oppnå en mer bærekraftig, brukerorientert, effektiv og resultatorientert offentlig sektor. Regjeringen har bestemt at [FNs 17 bærekraftsmål](#) skal være det politiske hovedsporet for å møte utfordringene og bærekraftsmålene skal derfor være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.



OVERSIKT OVER AKTUELLE FØRINGER I PLANARBEIDET

Listen under er ikke uttømmende, men som god veiledning. Trykk på de ulike punktene og kom direkte til dokumentene:

Nasjonale føringer

- [nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#)
- [Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen](#)
- [Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#)
- [Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging](#)
- [Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging](#)
- [Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag](#)
- [St.meld. 18 \(2016-2017\) Bærekraftige byar og sterke distrikt](#)
- [Meld.St. 15 \(2017-2018\) Leve hele livet](#)
- [Program for folkehelse i kommunene 2017-2027](#)

Regionale føringer

- [Fylkesplan for Troms 2014-2025](#)
- [Se nord - Geahča davás - Katto pohjaisheen: Regional planstrategi - Regionálalaš plánastrategiija- Regiunaali plaanastrategii](#)

Lokale føringer

- [Kommunal planstrategi](#)
- [Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2034 \(med arealstrategi\) - per nå høringsforslag, men endelig vedtatt samfunnsplan vil legges ut som oppdatert versjon på kommunens hjemmeside](#)
- Andre utarbeidelser å se på: [rapport-innbyggermedvirkning tilknyttet kommuneplanens samfunnsdel 2022-2034, FNs bærekraftsmål-en helhetlig vurdering, Folkehelseoversikten](#)

6 UTREDNINGER OG ANALYSER I PLANARBEIDET

Ny arealdel kan åpne for omdisponering av arealer. Dette kan for eksempel være tilrettelegging av nye områder for utbygging som kan medføre store konsekvenser for miljø og samfunn. Dette nødvendiggjør utredninger og vurderinger i slik grad at informasjonsgrunnlaget er best mulig før et vedtak treffes. Ny arealplan kan også medføre at områder som tidligere er lagt ut for utbygging, tilbakeføres til formål der tiltak ikke er tillatt som for eksempel LNFR. Dette i tillegg til undernevnte punkter er arbeid kommunen må ta stilling til under utarbeidelsen av ny arealdel.

6.1 Utredninger

For at utformingen av den nye arealdelen skal være relevant og bærekraftig er det nødvendig med et så godt kunnskapsgrunnlag som mulig. Flere spørsmål og temaer kan vurderes ut fra allerede kjent kunnskap. På andre områder ved planarbeidet vil det likevel være behov for utredninger og avklaringer innenfor ulike temaer. Utredningene vil basere seg på innhold i samfunnsplanen, tidligere gjennomført medvirkning, innspill fra sektormyndigheter, og der man ellers ser behov.

6.2 Konsekvensutredning (KU) og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Hensikten med en KU er å undersøke om nye tiltak eller endringer i planen kan medføre vesentlige konsekvenser for samfunn eller miljø. KU på kommuneplan-nivå vil være en grovmasket utredning og vurdering av forskjellige arealstrategier. Temaer som kan være aktuelle å utrede vises i [forskrift om konsekvensutredninger §21](#). Beskrivelsen skal omfatte positive, negative, direkte, indirekte, midlertidige, varige, kortsiktige og langsiktige virkninger. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.

I tillegg til KU er det regler for samfunnssikkerhet og ROS-analyse, et krav som utløses ved alle arealbruksendringer etter pbl §4-3. Slike analyser skal avdekke om arealer som tenkes benyttet til utbygging i planen faktisk egner seg til dette, og er tilstrekkelig sikker. Ved analyse kan man f.eks. avdekke forhold som gjør at man beslutter å benytte andre arealer, eller at dette vises som hensynssoner og bestemmelser for ytterligere avklaringer i planen.

ROS-analysen kan være overlappende med konsekvensutredningen og vil derfor være en integrert del av konsekvensutredningen.

6.3 Arealregnskap og temaer til utredning

Kommunen ønsker å utarbeide et arealregnskap som skal synliggjøre hvilke arealressurser som finnes i kommunen, og som skal dekke flere tematiske områder. Et arealregnskap skal fungere som et verktøy for å vurdere foreslåtte endringer av arealdelen. På denne måten kan man også se endringene i en større sammenheng.

Arealregnskap er nytt for de fleste kommuner og det finnes foreløpig ikke standardiserte metoder – og man må derfor prøve seg frem på metoder. På grunnlag av arealregnskapet og befolkningsprognoser, kan man estimere fremtidig årlig utbygging. Dette er et viktig verktøy for å vurdere innspillene og endringene i arealdelen.

Eksempler på temaer som ønskes sett på er landbruk (skogforvaltning, jordbruk, reindrift), boligreserve og –behov, viktige naturområder, tilgjengelige grøntområder, sosiale møteplasser, offentlige og allmenne behov, næring/industri, ol.

6.4 Registrering av barnetråkk

Barnetråkkregistreringer er et digitalt verktøy hvor barn og unge registrerer hvilke strekninger de beveger seg langs og hvor de oppholder seg. Det er et viktig verktøy som gir et kunnskapsgrunnlag for utarbeidelse av arealdelen, men også for fremtidig behandling av arealplaner. I tillegg vil det være en viktig medvirkningsarena for barn- og unge i forbindelse med kommuneplanens arealdel.

Det er ønskelig å invitere skoler til å delta på barnetråkkregistreringer. Barnetråkkregistreringene vil også være et viktig ledd i medvirkningsprosessen for barn og unge (jf. Plan- og bygningslovens § 5.1).

Innspill til planprogram og kommuneplanens arealdel sendes til:

post@tjeldsund.kommune.no

Eller

Tjeldsund kommune, Postboks 240, 9439 EVENSKJER

Innspill merkes med: innspill til kommuneplanens arealdel 2022-2034

Har du spørsmål?

post@tjeldsund.kommune.no

Tlf: 770 89500

Besøksadresse: Skånlandsveien 72/76

Tjeldsund kommune, Postboks 240, 9439 EVENSKJER

Eller,

Anita Swan Olsen: anita.olsen@tjeldsund.kommune.no



Tittel:

Forslag til planprogram - kommuneplanens arealdel 2022-2034
Plánaprográmmaevttohus - suohkanplána areáloassi 2022-2034

Utarbeidet av:

Tjeldsund kommune

For kontakt eller spørsmål:

post@tjeldsund.kommune.no

Tlf: 770 89500

Besøksadresse: Skånlandsveien 72/76

Tjeldsund kommune, Postboks 240, 9439 EVENSKJER